

| | | |
|--|-----------------|------|
| INKGR: 12GR0223 | Reg: 14/06/2012 | Dep: |
|  | | |
| Beh./Aut.: GRIFFIE: Secretariaat afdeling Griffie | | |
| Zaaknr: | | |
| Pagina's: | 3 | |

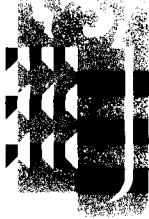
Sociale Zaken

Onderdoor 25
Postbus 30, 3990 DA Houten
Telefoon 030 639 26 11
Fax 030 639 28 99
E-mail: gemeentehuis@houten.nl
Internet: www.houten.nl

Gemeente Houten

Aan de raad van de gemeente Houten
i.a.a. de commissieleden

gemeente Houten



| | | | | |
|--------------|------------|--------------|-----------------|----------|
| Datum | Uw kenmerk | Uw brief van | Ons kenmerk | Bijlagen |
| 14 JUNI 2012 | | | SZ/ls/12.005084 | |

Onderwerp
Begeleiding asielgerechtigden

Geachte leden van de raad,

Nieuwe Wet Inburgering

Onlangs werd in de Tweede Kamer de nieuwe Wet Inburgering behandeld. Deze nieuwe wet betekent op een aantal punten een breuk met de huidige uitvoeringspraktijk. Al eerder was bekend dat de budgetten voor inburgering worden afgebouwd tot nihil in 2014. Voor de jaren 2012 heeft al een drastische beperking plaatsgevonden en voor 2013 is alleen nog een uitvoeringsbudget voor het overgangsrecht beschikbaar.

Inmiddels bereidt de regering een novelle voor bij het wetsvoorstel dat nu bij de Eerste Kamer aanhangig is. De inhoud daarvan is op dit moment (6 juni 2012) nog niet bekend.

De nu voorgestelde wijzigingen zijn grofweg als volgt aan te duiden:

1. Eigen verantwoordelijkheid

Nieuwe nieuwkomers worden vanaf 1 januari 2013 zelf verantwoordelijk voor hun inburgering. Dat wil zeggen dat ze zelf eventuele lessen moeten betalen en dat het behalen van het inburgeringsexamen gekoppeld wordt aan het verblijfsrecht.

De gemeentelijke taak vervalt volledig. Voor de financiering van taal- en inburgeringsonderwijs kan men zo nodig een lening sluiten. Handhaving wordt door het Rijk vormgegeven.

2. Maatschappelijke begeleiding asielgerechtigden

Een deel van de nieuwkomers geeft zonder extra aandacht geen invulling aan de inburgeringsplicht. Zij zijn zonder begeleiding niet in staat om de juiste weg te vinden. Vaak betreft het vluchtelingen (asielgerechtigden). De maatschappelijke begeleiding zou aanvankelijk geheel komen te vervallen. Naar aanleiding van de algemene beraadslagingen bij de behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer heeft minister Leers bij brief van 23 april jl toegezegd dat gemeenten per asielgerechtigde inburgeringsplichtige bij het COA een bijdrage kunnen vragen van € 1.000. Deze bijdrage is bedoeld om de asielgerechtigde bij vestiging in een gemeente ondersteuning te bieden bij zaken die hij op dat moment nog niet zelf kan regelen. De bijdrage is niet bedoeld voor andere inburgeringsplichtigen. De asielgerechtigde immers heeft bij zijn komst in Nederland geen referent en heeft zich niet of nauwelijks kunnen voorbereiden op zijn komst naar Nederland.

3. Vrijwillige inburgering

De vrijwillige inburgering wordt afgeschaft. Hiermee gaan wij terug naar de situatie van voor de invoering van de Wet Inburgering (WI, 2007). Mensen met een taalachterstand en nieuwe vreemdelingen uit EU landen zijn aangewezen op het volwassenenonderwijs. Op dit terrein ligt een

grote opgave voor gemeenten die de budgettaire spankracht ver te boven gaat omdat de educatiemiddelen vrijwel gedecimeerd zijn.

4. Overgangsrecht

De voorgestelde wetwijziging heeft vooral gevolgen voor de nieuwkomers die zich vanaf 2013 in Nederland vestigen. Echter er zijn nog een fors aantal inburgeraars met een lopende inburgeringstermijn die aan hun plicht moeten voldoen. Een deel van deze groep is mogelijk zelfs nog tot 2015 bezig met hun inburgeringstraject. De kosten en uitgaven in de periode van het overgangsrecht krijgen onvoldoende financiële dekking in de kabinetsplannen.

SPIN

Met de invoering van de WI heeft de Stichting Participatie en Integratie Nieuwkomers (voorheen Vluchtelingenwerk Houten) voor onze gemeente de inburgeringstrajecten begeleid en de maatschappelijke begeleiding voor asielgerechtigden uitgevoerd. Hiervoor heeft de stichting jaarlijks subsidie ontvangen. Daarnaast hebben wij, met name over 2010, extra subsidie verstrekt voor een aantal projecten.

Bij besluit van 22 december 2011 is de stichting formeel te kennen gegeven dat de subsidie over 2012 is beperkt tot 1/3 van het oorspronkelijke bedrag. Daarnaast hebben wij aangekondigd dat de subsidie voor 2013 nihil zal bedragen. De reden hiervoor is gelegen in de hierboven geschetste wet- en budgetwijzigingen. Tegen dit besluit heeft SPIN bezwaar aangetekend en een voorlopige voorziening gevraagd.

De strekking van het bezwaar en de voorlopige voorziening was primair gericht op de tijdigheid van de kennisgeving over de hoogte van de subsidie door de gemeente. Wij waren van mening dat SPIN ruimschoots op tijd door ons geïnformeerd is over een aankomende substantiële korting op de te verlenen subsidie. Dit als gevolg van het wegvallen van door ons uit te voeren wettelijke taken per 1 januari 2013.

In de uitspraak over de voorlopige voorziening heeft de rechter bepaald dat de gemeente uiterlijk 29 mei een besluit op het bezwaar moest hebben genomen en dit tevens uiterlijk genoemde datum aan SPIN kenbaar moest maken.

Wij hebben hieraan op tijd gevolg gegeven en te besluiten het bezwaarschrift van SPIN ongegrond te verklaren op advies van de Commissie Bezwaar en Beroep.

Inmiddels heeft SPIN aangegeven beroep bij de rechtbank te overwegen. Bovendien heeft SPIN voor 2013 een nieuwe subsidieaanvraag gedaan.

Huidige positie SPIN

In een algemene, maar niet aan ons verstuurd, brief gedateerd 31 mei 2012 geeft SPIN aan dat de verantwoordelijkheden voor wat betreft het begeleiden van de inburgeraars zijn overgedragen aan de gemeente en de maatschappelijke begeleiding bij huisvesting door de vrijwilligers zo goed mogelijk wordt voortgezet. Dit behoeft enige nuancering onzerzijds.

Sedert geruime tijd (meer dan een jaar) zijn wij in gesprek met SPIN over de overdracht van activiteiten. Wij hebben daarbij onze voorkeur uitgesproken voor (een vorm van) samenwerking met Van Houten & Co. Helaas heeft SPIN dit niet tot stand kunnen brengen.

SPIN heeft tijdens de door hen aangespannen procedures te kennen gegeven geen activiteiten meer uit te kunnen vanaf 1 juni 2012 wegens het ontslag van hun betaalde medewerkers. Formeel zijn wij hiervan niet op de hoogte gesteld. Om te voorkomen dat onze inburgeraars en nieuwkomers hiervan de dupe worden, is er ambtelijk actie ondernomen om een feitelijke overdracht van lopende inburgeringsdossiers tot stand te brengen.

In de opdracht aan SPIN voor 2012 is sprake van het uitvoeren van maatschappelijke begeleiding van 20 asielgerechtigden. Tot op heden heeft men 11 begeleidingstrajecten gestart. SPIN voert er nog maximaal 9 uit.

Maatschappelijke begeleiding en toekomst SPIN

Uitgaande van het wetsvoorstel zoals het thans aan de orde is bij de Eerste Kamer, zal er voor maatschappelijke begeleiding € 1.000 per asielgerechtigde gedeclareerd kunnen worden bij het COA. Wij achten het overeind houden van SPIN voor deze naar verwachting zeer beperkte doelgroep niet efficiënt en zijn daarom onderhandelingen gestart met Van Houten & Co. Onze inzet is de expertise en knowhow van de vrijwilligers van SPIN daarbij te benutten. Van Houten & Co heeft zich positief opgesteld.

Kortom, wij stellen alles in het werk om uiterlijk per 1 januari 2013 de maatschappelijke begeleiding van asielgerechtigden door Van Houten & Co te laten uitvoeren met inzet van de kennis en ervaring van de huidige daarbij betrokken vrijwilligers.

Inburgeringstrajecten

Op dit moment is er nog sprake van 34 lopende inburgeringstrajecten. SPIN is per 1 juni gestopt met de begeleiding van deze trajecten. Wij hebben hier binnen onze ambtelijke organisatie een oplossing voor gevonden. Zowel de intake voor de vaststelling van de inburgeringsplicht als de coördinatie van alle activiteiten rond inburgering en de communicatie met taalaanbieder IVIO zijn ambtelijk ter hand genomen.

Indien extra begeleiding noodzakelijk is wordt de casemanager ingeschakeld.

De overdracht van de fysieke dossiers wordt op korte termijn gerealiseerd.

SPIN heeft "al diegenen die nu en in de afgelopen jaren betrokken waren bij de Stichting Participatie en Nieuwkomers (SPIN) Houten" bij brief op de hoogte gesteld van hun besluit tot sluiting.

De ambtelijk coördinator heeft de situatie persoonlijk aan de cursisten uitgelegd tijdens een van de cursusbijeenkomsten.

Wij menen u met bovenstaande uitgebreid te hebben geïnformeerd over hoe wij binnen de wettelijke en financiële kaders onze opdracht met betrekking tot inburgering en maatschappelijke begeleiding hebben vorm gegeven

Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met mevrouw J. Jansen via telefoonnummer (030) - 63 92 611.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders
de secretaris,

de burgemeester,

J. Wiegel

C.H.J. Lamers

